

Uchwała Nr 11/S/2026
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 20 kwietnia 2026 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Chrostkowo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7.) w związku z art. 267 ust. 3 i art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025r. poz. 1483 z późn.zm.), a także zarządzenia nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie	-	Karol Bednarek
	-	Halina Strzelecka

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Chrostkowo sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

U z a s a d n i e

W dniu 30 marca 2026 roku, zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn.zm.– dalej ustawa) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku wpłynęło sprawozdanie z rocznego wykonania budżetu Gminy Chrostkowo za 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku opiniując sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi. Zbadana została ich wzajemna spójność, kompletność oraz zgodność z prawem. W wyniku powyższych działań Skład Orzekający stwierdził, co następuje;

Szczegółowość przedłożonego sprawozdania nie jest mniejsza niż uchwały budżetowej Gminy Chrostkowo na rok 2025, co spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy. Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w opisanym sprawozdaniu i sprawozdaniach budżetowych zgodne są z przedłożonymi Regionalnej Izbie w Bydgoszczy uchwałami i zarządzeniami organów gminy. Budżet Gminy na 2025 rok, po dokonaniu zmian w trakcie roku, został zaplanowany w wielkościach: dochody – 30 459 199,77 zł, wydatki - 31 884 497,05 zł i deficyt budżetu – 1 425 297,28 zł.

Dochody budżetu Gminy zostały wykonane w kwocie 29 863 982,61 zł, tj. 98,0 % rocznego planu, w tym;

- dochody bieżące w wysokości - 24 092 440,62 zł, tj. 101,0 % planu,
- dochody majątkowe w wysokości - 5 771 541,99 zł, tj. 87,2 % planu.

Wydatki budżetu Gminy zostały wykonane w kwocie 28 331 706,34 zł, co stanowi 88,9 % przyjętego planu, w tym ;

- wydatki bieżące w kwocie - 18 255 402,35 zł, tj. 88,2 % planu,
- wydatki majątkowe w kwocie - 10 076 303,99 zł, tj. 90,1 % planu,

W wyniku realizacji budżetu w wielkościach wyżej wskazanych Gmina na dzień 31 grudnia 2025 roku uzyskała:

— nadwyżkę budżetową w kwocie 1 532 276,27 zł, przy planowanym deficycie na koniec roku w wysokości 1 425 297,28 zł,

— nadwyżkę operacyjną w kwocie 5 837 038,27 zł, przy planowanej nadwyżce operacyjnej w wysokości 3 148 425,21 zł. Wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy. Skład Orzekający podkreśla, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, a tym samym spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowania nowych inwestycji.

Z analizy struktury wykonanych dochodów budżetu z poszczególnych źródeł wpływu wynika, że najwyższy udział stanowiły: dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne – 42,9 %, dochody własne – 38,9 % i subwencja – 18,2 %. Istotne dla budżetu Gminy kwoty dochodów własnych uzyskano z:

- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych - 5 928 861,95 zł, tj. 100,0 % planu,
- podatku od nieruchomości - 1 515 637,57 zł, tj. 107,5 % planu,
- podatku od środków transportowych - 620 314,27 zł, tj. 100,6 % planu.

Dochody własne wykonano w wysokości 11 622 814,60 zł, co stanowi 103,8 % rocznego planu.

Wpływ na wysokość uzyskanych dochodów własnych miały skutki obniżenia maksymalnych stawek podatków i opłat lokalnych, udzielone przez gminę ulgi i zwolnienia oraz umorzenia, odroczenia i rozłożenie na raty w łącznej wysokości 933 108,97 zł, co stanowi 3,1 % wykonanych dochodów ogółem.

Na koniec 2025 roku zaległości wobec budżetu (sprawozdanie Rb 27 S z wykonania planu dochodów budżetowych) wyniosły 1 085 766,32 zł, (w tym podatkowe 312 729,31 zł) i uległy zwiększeniu w odniesieniu do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 86 490,18 zł, (w tym podatkowe o kwotę 44 823,99 zł). W sprawozdaniu omówiono działania podejmowane w celu wyegzekwowania ww. dochodów Gminy.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych środków zagranicznych Gmina otrzymała dochody w wysokości 1 458 062,46 zł, co stanowi 98,1 % przyjętego planu, natomiast wydatki poniesiono w wysokości 1 101 427,87 zł, tj. 80,4 % planu.

Prognozowane wydatki budżetu na koniec 2025 roku wykonano w 88,9 % ustalonego planu, w tym najwyższy udział wśród wydatków bieżących miały wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w kwocie 8 698 301,21 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych w wysokości 4 778 000,45 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 3 580 319,67 zł.

Gmina na koniec 2025 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji”, nie posiadała zadłużenia oraz zobowiązań wymagalnych.

W analizowanym okresie przychody budżetu zrealizowano w wysokości 5 189 094,49 zł, w tym z tytułu nadwyżki budżetowej, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy – 4 979 296,36 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy – 158 884,42 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy – 50 913,71 zł. Natomiast rozchodów z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz kosztów obsługi długu nie poniesiono.

W sprawozdaniu omówiono stopień realizacji dochodów i wydatków budżetowych, (w tym majątkowych) z uwzględnieniem przyczyn wystąpienia odchyień od wielkości planowanych. Przedstawiono realizację dochodów i wydatków związanych z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii, gospodarowaniem odpadami komunalnymi oraz informację o przeznaczeniu dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 8 i art. 237 ust.1 ustawy. Z Informacji wynika, że Gmina do realizacji zadań związanych z systemem gospodarki odpadami komunalnymi, (dochody 711 990,10 zł niższe niż wydatki – 824 052,51 zł) dokonała dopłaty ze środków własnych niepochodzących z opłat zagospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z podjętą przez Radę Gminy Chrostkowo uchwałą Nr XXXVI/231/2022 z dnia 26 stycznia 2022 r. oraz uchwałą Nr XLIV/276/2022 z dnia 2 grudnia 2022 r.

Skład Orzekający przypomina, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. W roku 2026 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Sprawozdanie zawiera odniesienie do stopnia realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

W przedłożonych sprawozdaniach nie stwierdzono wykonania wydatków ponad plan.

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia Gminy, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w 2025 roku.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone art. 267 ustawy. Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska